



COMUNE DI VINOVO
(Città Metropolitana di Torino)

**DETERMINAZIONE N. 146 del 06/06/2019 Registro AREA CULTURA, ISTRUZIONE, SPORT, MANIFESTAZIONI, TURISMO, POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO, DEMOGRAFICI
N. 514 del 07/06/2019 Registro GENERALE**

OGGETTO: Concessione del servizio di ristorazione scolastica ed altri servizi di ristorazione comunale del Comune di Vinovo. Revoca aggiudicazione alla CAMST e aggiudicazione provvisoria alla Dussmann s.r.l..

L'anno duemiladiciannove, il giorno sette del mese di giugno.

IL RESPONSABILE DELL'AREA CULTURA, ISTRUZIONE, SPORT, MANIFESTAZIONI, TURISMO, POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO, DEMOGRAFICI

Premesso che:

- con Determinazione n. 338 del 7/05/2018 sono stati approvati gli atti ed è stata indetta la gara in oggetto;
- il Bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5a serie speciale, n.54 del 11/05/2018;
- il Bando di gara è stato altresì pubblicato, ai sensi dell'art. 73, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici e sul sito del Ministero delle Infrastrutture;
- l'estratto di bando è stato pubblicato sui quotidiani: Italia Oggi, Milano Finanza, Il Giornale del Piemonte il 12/05/2018 e su La Gazzetta Aste e Appalti il 14/05/2018.
- tutti i documenti di gara sono stati inoltre pubblicati sul sito del Comune di Vinovo;
- le risposte alle richieste di chiarimenti pervenute sono state pubblicate sul sito <http://www.comune.vinovo.to.it/it-it/home>;
- la scadenza del termine per la presentazione delle offerte è stata fissata, nel bando di gara per le ore 12:00 del giorno 20/06/2018;
- con determinazione n. 491 del 21.06.2018 sono stati nominati i componenti del Seggio di gara per la verifica della documentazione amministrativa inerente la procedura in oggetto;

Atteso che il Seggio di gara si è riunito, come da mandato avuto, nelle sedute del 27.06.2018 e del 9.07.2018 come risultante dai verbali allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale

Riscontrato che, così come risultante dal verbale del 27.06.2018 allegato al presente atto quale parte integrale e sostanziale, sono state ammesse in gara le seguenti ditte:

1. SODEXO ITALIA S.p.A. .
2. CAMST Soc. Coop. Arl –
3. DUSSMANN SERVICE s.r.l.
4. LADISA S.r.l.

e sono state ammesse in gara con riserva, ai sensi dell'art. 83, comma 9, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, le seguenti ditte:

1. SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA risulta la mancanza del punto 2) DGUE in formato elettronico, contenuto nella busta "A" ;
2. ELIOR RISTORAZIONE S.P.A. risulta la mancanza del punto 2) DGUE in formato elettronico, contenuto nella busta "A" ;
3. VIVENDA S.P.A risulta la mancanza della dichiarazione del possesso e dell'inserimento nel sistema AVCPass della certificazione di sistemi di gestione della qualità (SGQ) rilasciata sulla base della norma 9001:2015;

Con comunicazioni tramite posta elettronica certificata alle ditte ammesse con riserva è stato assegnato un termine, non superiore a dieci giorni dalla ricezione, affinché fossero rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie a sanatoria:

1. SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA prot. n. 9675 del 28/06/2018;
2. ELIOR RISTORAZIONE S.P.A. prot. n. 9677 del 28/06/2018;
3. VIVENDA S.P. prot. n. 9676 del 28/06/2018;

Dato atto che, come risultante dal verbale del 09/07/2018 allegato al presente atto quale parte integrale e sostanziale, il Seggio di gara :

- ha preso atto che entro il termine assegnato sono pervenute le documentazioni richieste ad integrazione e ha ammesso in gara le tre ditte ammesse con riserva in seconda seduta pubblica sono state ammesse le tre ditte che erano state ammesse con riserva;
- ha provveduto a verificare la presenza delle offerte tecniche da trasmettere alla Commissione Giudicatrice;

Dato atto che con determinazione n. 392 del 21/06/2018 è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche ed economiche.

Atteso che la Commissione giudicatrice si è riunita, come mandato avuto, nelle sedute dell'11.07.2018, del 12.07.2018, del 16.07.2018 e del 19.07.2018, come risultante dai verbali allegati al presente atto quale parte integrale e sostanziale.

Visto in particolare il verbale di gara del 19.07.2018, col quale è stata formulata la seguente graduatoria finale:

Posizione	Denominazione	Punti
1°	CAMST Soc. Coop. A.r.l.	98,53
2°	DUSSMAN SERVICE S.r.l.	97,33
3°	SODEXO ITALIA S.p.a	97,05
4°	SERENISSIMA RISTORAZIONE S.p.a	93,06
5°	VIVENDA S.p.a.	92,39
6°	LADISAS.r.l.	87,19
7°	ELIOR RISTORAZIONE S.p.a.	84,16

Considerato che, nella medesima seduta di gara, è emerso che:

- l'offerta economicamente più vantaggiosa è risultata essere quella presentata dalla ditta CAMST Soc. Coop. A.r.l. che ha ottenuto un punteggio di 98,53;
- ai sensi dell'art. 97, comma 5, del DLgs. n. 50/2016, l'offerta presentata dal suddetto operatore è risultata anomala, pertanto il Presidente ha disposto la sospensione delle operazioni di gara, trasmettendo gli atti al Responsabile del procedimento per l'attivazione del sub procedimento di verifica.

Dato atto che :

- il RUP in data 20.07.2018, prot. n. 11088, ha richiesto alla ditta Camst Soc. Coop. a.r.l. di fornire le giustificazioni relative al prezzo proposto in relazione all'offerta tecnica presentata, entro le ore 12,00 del giorno 6/08/2018;

- la ditta CAMST ha presentato, in data 26.07.2018 prot n. 11421, le giustificazioni richieste;

Visto in particolare il verbale del 27.07.2018 riguardante la verifica di congruità dell'offerta presentata dalla società con il quale la Commissione Giudicatrice ha formulato, ai sensi degli artt. 32 e 33, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, la proposta di aggiudicazione della concessione del servizio di ristorazione scolastica del comune di Vinovo periodo dal 1 settembre 2018 al 31 agosto 2023 in favore della Soc. Coop. CAMST A.r.l., che ha ottenuto il punteggio complessivo di 98,53 per un importo unitario per pasto di € 4,19 (iva esclusa)

Con propria determinazione n. 172 del 31/07/2018 Reg. Gen. 624 del 31/07/2018 è stato previsto:

1. di aggiudicare la concessione del servizio di ristorazione scolastica e altri servizi di ristorazione comunale del Comune di Vinovo periodo dal 1 settembre 2018 al 31 agosto 2023, in favore della ditta Coop. CAMST a.r.l., con sede in Via Tosarelli n.318, cap 4055- Castenaso (Bo) Fraz Villanova e per un importo per pasto di € 4,19 (iva esclusa), così come risultante all'esito della procedura di gara;
2. di dare atto che la presente aggiudicazione è efficace in quanto sono state completate, con esito positivo, le verifiche, circa la sussistenza in capo all'Impresa aggiudicataria, dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e s. m. i., dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e quelli di capacità tecnica e professionale previsti per la partecipazione alla gara;

Considerato che in data 30/08/2018 è stato notificato a questo Ente il ricorso ex art. 120 c.p.a. con istanza cautelare ex art. 55 c.p.a. e istanza cautelare monocratica ex art. 56 c.p.a. nonché istanza di accesso ex art. 116 c.2 c.p.a. al Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte avverso, oltre ad altro, il provvedimento di aggiudicazione della concessione in esame alla Ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l..

Preso atto che:

- in data 30/08/2018 il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte ha emesso il Decreto n. 314/2018 con il quale respinge la domanda di misura cautelare monocratica;

- in data 28/11/2018 il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte ha emesso il Decreto n.1315/2018 con il quale accoglie il ricorso proposto dalla Ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l. ed annullava i seguenti provvedimenti:

- la determina n. 172 del 31/07/2018, recante aggiudicazione definitiva, in favore della Ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l., della concessione del servizio di ristorazione ed altri servizi di ristorazione del Comune di Vinovo (periodo dal 1 Settembre 2018);
- la determina n. 601 del 27/07/2018 di approvazione dei verbali di gara e di proposta di aggiudicazione;
- il verbale di seduta riservata n. 5 del 27/07/2018 con cui il RUP e la Commissione hanno ritenuta congrua l'offerta della Ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l. e proposto l'aggiudicazione della gara a quest'ultima;
- i verbali di gara limitatamente alle valutazioni e ai punteggi assegnati alle offerte tecnica ed economica presentate dalla Ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l.

Inoltre il T.A.R. con la sentenza sopracitata ha disposto che la Stazione Appaltante, previa esclusione dal procedimento di gara della società Camst Soc. Coop. A.R.L. , provveda ad aggiudicare la gara alla società Dussmann Service S.r.l.;

Preso atto che:

- avverso la sentenza n. 1315/2018 della I Sezione del Tribunale Amministrativo Regionale la Ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l. ha proposto ricorso in appello con istanza cautelare in data 15/12/2018 ed il Comune di Vinovo ha proposto appello incidentale;

- il Consiglio di Stato, con sentenza n. 2937/2019, pubblicata il 7 Maggio 2019, ha respinto l'appello principale e dichiarato improcedibile l'appello incidentale.

Che la Giunta Comunale con atto n. 76 del 23/05/2019 ha deliberato:

1. Di prendere atto che il Consiglio di Stato, con Sentenza n. 2937/2019, pubblicata il 7 Maggio 2019, ha respinto l'appello principale e dichiarato improcedibile l'appello incidentale confermando la Sentenza del T.A.R. Piemonte n. 1315/2018.

2. Di dare atto che la gestione del servizio proseguirà presumibilmente fino al 30.6.2019 con l'attuale gestore, stante i tempi tecnici necessari per procedere all'acquisizione della documentazione relativa all'offerta presentata dalla seconda classificata nonché acquisire la documentazione necessaria per la stipula del contratto di concessione e per la verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016.

3. Di dare mandato al R.U.P. per gli adempimenti successivi e conseguenti.

- Inoltre nelle more dell'efficacia l'aggiudicazione, al fine di non creare disagi agli alunni e famiglie per la mancata erogazione del servizio anche durante i centri estivi è necessario consegnare in anticipo il servizio;

Considerato pertanto che, alla luce dei pronunciamenti del Consiglio di Stato e del TAR Piemonte, occorre procedere con l'applicazione della procedura in favore di Dussmann Service Srl, anche in accoglimento della domanda di risarcimento in forma specifica formulata dalla ricorrente.

Rilevato quindi che non residuano margini di discrezionalità in capo a questa Amministrazione Comunale nell'affidare direttamente la procedura in oggetto, procedendo alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione prescritti dall'art. 80 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

Visto che l'art.32 del D. Lgs. 50/2016:

- ⇒ al comma 8, consente l'esecuzione d'urgenza " ... nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinato a soddisfare ... ";
- ⇒ al comma 13 prevede che "L'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata nei modi e alle condizioni previste al comma 8";

Rilevato che l'inizio dell'esecuzione del servizio, nelle more della stipulazione del contratto, costituisce circostanza speciale ed eccezionale, indilazionabile, cogente, tale da obbligare l'Amministrazione a provvedervi senza indugio, al fine di evitare il pregiudizio per l'interesse pubblico che sicuramente scaturirebbe da un posticipato ulteriore inizio dell'esecuzione del servizio;

Rilevata, altresì l'essenzialità del servizio in oggetto;

Ravvisata la massima urgenza, di provvedere in merito mediante l'esecuzione anticipata della prestazione, al fine di non arrecare pregiudizio alle attività del servizio di ristorare durante i centri estivi comunali;

Visti:

- Il D.lgs 50/2016 e s.m.i;
- il D.Lgs. n. 267/2000, in particolare gli art. 147, 147 bis e 151;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 136/2010, specie l'art. 3;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- Lo Statuto comunale;

DETERMINA

1. di revocare l'aggiudicazione della concessione del servizio di ristorazione scolastica e altri servizi di ristorazione comunale del Comune di Vinovo, disposta con determinazione n. 624 del 31/07/2018, in favore della ditta Coop. CAMST a.r.l., con sede in con sede in Via Tosarelli n.318, cap 4055- Castenaso (Bo) Fraz Villanova e per un importo per pasto di € 4,19 (iva esclusa), così come risultante all'esito della procedura di gara;
2. di aggiudicare, in ottemperanza alla sentenza n. 1315/2018 del TAR Piemonte e della sentenza n. 2937/2019 del Consiglio di Stato, la concessione del servizio di ristorazione scolastica e altri servizi di ristorazione comunale del Comune di Vinovo per un periodo di anni cinque dalla data della consegna anticipata del servizio, in favore della ditta DUSSMANN SERVICE s.r.l., con sede in Via San Gregorio n. 55 Milano e per un importo per pasto di € 4,60 (iva esclusa), così come risultante all'esito della procedura di gara;
3. di dare atto che la presente aggiudicazione diventerà efficace quando saranno completate, con esito positivo, le verifiche, circa la sussistenza in capo all'Impresa, dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e s. m. i., dei requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e quelli di capacità tecnica e professionale previsti per la partecipazione alla gara;
4. di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso avanti il competente TAR di Torino entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione sul sito internet della stazione appaltante www.comune.vinovo.to.it, ai sensi dell'art. 120, comma 2-bis, del D.Lgs. n. 104/2010.
5. di disporre, ai sensi dell'art.32, commi 8 e 13 del D. Lgs. 50/2016, stante le motivazioni di cui in narrativa, l'esecuzione d'urgenza del contratto del servizio di Ristorazione Scolastica Comunale, in favore della ditta DUSSMANN SERVICE s.r.l., con sede in Via San Gregorio n. 55 Milano per un importo del pasto di € 4,60 (quattro/60) e per un importo complessivo di € 3.208.891,70 (iva esclusa), così come risultante all'esito della procedura di gara;
6. di autorizzare il direttore dell'esecuzione, a procedere con l'esecuzione anticipata della prestazione, stante l'urgenza di garantire il servizio di ristorazione scolastica durante il periodo dei centri estivi comunale, così come motivato in narrativa, previa presentazione della fidejussione contrattuale e delle coperture assicurative previste dal capitolato della concessione del servizio;
7. di stabilire che prima della stipula del contratto la citata ditta dovrà produrre tutta la documentazione necessaria per la stessa stipula e quant'altro previsto nel capitolato speciale d'appalto e in tutti gli atti di gara;
8. Di rideterminare come segue il quadro economico della concessione:

	DESCRIZIONE	IMPORTI
A)	COSTO DEL SERVIZIO :	
A1)	Importo servizio soggetto a ribasso	€ 3.409.000,00
A2)	A dedurre ribasso di gara del 5,87%	-€ 200.108,30
A3)	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso (da DUVRI)	€ 568,65
A4)	TOTALE NETTO SERVZIO (A1-A2+A3)	€ 3.208.891,70

B)	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE :	
B1)	IVA 4% su A4	€ 128.355,67
B2)	Spese pubblicità	€ 3.239,65
B3)	Contributo ANAC	€ 600,00
B4)	Incentivo art. 113 Codice Appalti n. 50/2016 (come da tabella A allegata alla presente)	€ 68.180,00
B5)	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (B1+B2+B3+B4)	€ 200.375,32
C)	SPESA NETTA COMPLESSIVA (A4+B5)	€ 3.409.267,02

9. Di rideterminare in € 62.000,00 per l'anno 2019 l'impegno a favore di Camst a.r.l. per la quota a carico del Comune di Vinovo relativa alle riduzioni accordate all'utenza sulla base della vigente disciplina comunale nel piano dei conti finanziario integrato U1.03.02.15 della missione 04 Programma 06 al capitolo 1418 avente per oggetto: "Spese per servizi scolastici" dell'esercizio finanziario 2019, ove il relativo stanziamento risulta previsto nel bilancio pluriennale 2019/2021;

10. di annullare l'impegno n. 15/2020 per integrazione rette nel piano dei conti finanziario nel piano dei conti finanziario integrato U1.03.02.15 della missione 04 Programma 06 al capitolo 1418 avente per oggetto: "Spese per servizi scolastici" dell'esercizio finanziario 2020, ove il relativo stanziamento risulta previsto nel bilancio pluriennale 2019/2021;

11. di impegnare a favore della ditta DUSSMANN Service s.r.l.:

Anno 2019 :

- € 40.000,00 per integrazione rette nel piano dei conti finanziario integrato U1.03.02.15 della missione 04 Programma 06 al capitolo 1418 avente per oggetto: "Spese per servizi scolastici" dell'esercizio finanziario 2019, ove il relativo stanziamento risulta previsto nel bilancio pluriennale 2019/2021;

Anno 2020 :

- € 90.000,00 per integrazione rette nel piano dei conti finanziario integrato U1.03.02.15 della missione 04 Programma 06 al capitolo 1418 avente per oggetto: "Spese per servizi scolastici" ove il relativo stanziamento risulta previsto nel bilancio pluriennale 2019/2021;

Anno 2021 :

- € 90.000,00 per integrazione rette nel piano dei conti finanziario integrato U1.03.02.15 della missione 04 Programma 06 al capitolo 1418 avente per oggetto: "Spese per servizi scolastici" , ove il relativo stanziamento risulta previsto nel bilancio pluriennale 2019/2021;

12. Di dare atto che gli impegni di spesa relativi agli anni 2022,2023 e 2024 saranno assunti con successivo atto in seguito all'approvazione dei relativi bilanci pluriennali.

13. Di stabilire la quota a carico dell'aggiudicatario relativa alle spese per la pubblicità della gara ammontanti in presunti € 3.239,65;

14. Di dare atto che il pagamento di quanto spettante al concessionario avverrà, previo rilascio della verifica di conformità rilasciata dal Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 102, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in

ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ai sensi dell'art. 184 del D.lgs. n. 267/2000.

15. Di dare atto che il fornitore è tenuto ad assolvere tutti gli obblighi previsti dall'art. 3 della Legge 163/2010, al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'appalto; qualora il fornitore non assolva gli obblighi previsti dall'art. 3 della Legge 163/2010, il presente contratto si risolve di diritto ai sensi del comma 8 del medesimo art. 3.

16. Di dare atto che il CIG risulta essere il seguente: **CIG 747017576B**

17. Di trasmettere copia del presente provvedimento ditta DUSSMANN SERVICE s.r.l., con sede in Via San Gregorio n.55 20214 Milano.

Si informa che il 31.03.2015 è entrato in vigore in questo Comune il Sistema di fatturazione elettronica prevista dall'art. 25 del D.L. 66/2014 e dal DM n. 55/2013. Si comunica pertanto che il codice univoco ufficio del servizio di fatturazione elettronica è il seguente: UF7YUG.

Si invita a consultare la procedura prevista dal DM. 55/2013 per l'invio delle fatture elettroniche nonché il sito web www.fatturapa.gov.it.

Si ricorda che dal 31.03.2015 questa Amministrazione non potrà più accettare fatture che non siano trasmesse in forma elettronica secondo il formato di cui all'allegato A del DM n. 55/2013.

Di dare atto che la ditta sopra individuata è tenuta al rispetto delle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento adottato dal Comune di Vinovo, reperibile all'indirizzo web <http://www.comune.vinovo.to.it/ComTrasparenzaDoc.asp?Id=102>.

Di esprimere in relazione alla presente determinazione parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica attestata la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del TUEL approvato con D. lgs 267/ 2000.

Di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'emissione del parere di regolarità contabile e l'apposizione del visto di copertura finanziaria da parte del responsabile del servizio finanziario.

Di trasmettere l'originale della presente all'Ufficio Segreteria dopo l'apposizione del visto di cui all'art. 151, comma 4, del T.U. della Legge sull'ordinamento degli Enti Locali.

L'istruttore

IL RESPONSABILE DELL'AREA CULTURA, ISTRUZIONE, SPORT, MANIFESTAZIONI,
TURISMO, POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO, DEMOGRAFICI

Ai fini dell'esecutività del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 151, comma 4 T.U. della legge sull'ordinamento degli Enti Locali, nonché del vigente regolamento di contabilità:

Si esprime, ai sensi dell'art. 147 del TUEL, il seguente parere in ordine alla regolarità contabile:
FAVOREVOLE

Il Responsabile dell'Area FINANZIARIA
MARANNANO Dr. Gianluca*

Anno Esercizio	Tipo Cap.	Numero Capitolo	Classificazione	Numero Impegno	Importo
2019	U	1418	04 06 1 103	35/19	-28.000,00
2019	U	1418	04 06 1 103	596/19	40.000,00
2020	U	1418	04 06 1 103	15/20	-90.000,00
2020	U	1418	04 06 1 103	47/20	90.000,00
2021	U	1418	04 06 1 103	8/21	90.000,00

Si esprime, ai sensi dell'art. 147 del TUEL, il seguente parere in ordine alla copertura finanziaria del presente atto: FAVOREVOLE

Il Responsabile dell'Area FINANZIARIA
MARANNANO Dr. Gianluca*

* Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa